



COMUNE DI ANCONA

ATTO DELLA GIUNTA

DEL 17/11/2020 N. 420

Oggetto : APPLICAZIONE DELLE RIDUZIONI SULLE RETTE DEI SERVIZI PRIMA INFANZIA COMUNALI IN SEGUITO ALLA CHIUSURA PER INCENDIO IN AREA PORTUALE NEL MESE DI SETTEMBRE 2020 E PER LE MISURE ADOTTATE NEL PERIODO DI EMERGENZA PER IL CONTRASTO DELLA DIFFUSIONE DEL COVID-19 .

L'anno duemilaventi, il giorno diciassette del mese di Novembre, alle ore 12:07, nella sede del Comune, in seguito a convocazione, si è riunita la Giunta nelle persone dei Signori:

Sindaco	MANCINELLI VALERIA	Assente
Assessore	SEDIARI PIERPAOLO	Presente
Assessore	BORINI TIZIANA	Presente
Assessore	CAPOGROSSI EMMA	Presente
Assessore	FORESI STEFANO	Presente
Assessore	GUIDOTTI ANDREA	Presente
Assessore	MANARINI PAOLO	Presente
Assessore	MARASCA PAOLO	Presente
Assessore	POLENTA MICHELE	Presente
Assessore	SIMONELLA IDA	Presente

Partecipa il Vice Segretario Generale ROMANI TIZIANA

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Vicesindaco SEDIARI PIERPAOLO ed invita la Giunta Comunale all'esame dell'oggetto su riferito.

Deliberazione n. **420** del **17/11/2020**



DELIBERAZIONE N. 420 DEL 17 NOVEMBRE 2020

**DIREZIONE CULTURA, POLITICHE
SCOLASTICHE ED EDUCATIVE**

**OGGETTO: APPLICAZIONE DELLE RIDUZIONI SULLE RETTE DEI
SERVIZI PRIMA INFANZIA COMUNALI IN SEGUITO ALLA
CHIUSURA PER INCENDIO IN AREA PORTUALE NEL MESE
DI SETTEMBRE 2020 E PER LE MISURE ADOTTATE NEL
PERIODO DI EMERGENZA PER IL CONTRASTO DELLA
DIFFUSIONE DEL COVID-19.**

LA GIUNTA

Visto il documento istruttorio redatto dal Dirigente della Direzione, Cultura Politiche Scolastiche ed Educative, che di seguito si riporta:

PREMESSE:

- *il Ministero dell'Istruzione con Decreto n.80 del 03.08.2020, ha provveduto all'adozione del "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia", con l'obiettivo di fornire orientamenti per la ripartenza delle attività in presenza, nel rispetto delle diverse competenze coinvolte e delle indicazioni finalizzate alla prevenzione del contagio da COVID-19, prevedendo a cura di ogni Regione, nell'ambito delle proprie prerogative, l'indicazione della data di inizio dei servizi educativi;*
- *il Decreto del Presidente della Giunta Regione Marche n. 229 del 5/8/2020 che recepisce integralmente il suindicato decreto del MIUR per l'attività in ripresa in presenza dei servizi educativi;*
- *la Giunta comunale con deliberazione n. 312 del 4.9.2020, ha stabilito l'organizzazione dell'attività per i servizi prima infanzia comunali per l'anno educativo 2020/2021 stabilendo la ripresa dell'attività educativa dei nidi comunali in presenza dalla giornata di Lunedì 7 settembre 2020;*
- *la determinazione dirigenziale n. 1547 del 9.9.2020, è stato approvato il calendario di attività per i servizi prima infanzia comunali per l'anno educativo 2020-2021;*
- *la Giunta con deliberazione n. 625 del 23.12.2019 (Allegato "18") ha approvato le tariffe per i servizi prima infanzia comunali per l'anno educativo 2020-2021;*

CONSIDERATO che

- *nella città di Ancona a seguito di un incendio di vasta portata che si è sviluppato nella notte tra il 15 ed il 16 settembre 2020 nell'area ex Tubimar in zona portuale causando lo sprigionarsi di fumi e nubi i cui effetti si sono avvertiti in buona parte del capoluogo, a titolo precauzionale l'Amministrazione comunale ha*



deciso la chiusura dei servizi educativi, delle scuole di ogni ordine e grado e delle sedi universitarie dei parchi e degli impianti sportivi all'aperto;

- l'evento ha reso necessario il limitare al massimo gli spostamenti urbani per motivi connessi alla tutela, sicurezza ed all'incolumità dei cittadini;*
- a causa di tale fenomeno con ordinanze del Sindaco contingibili ed urgenti di seguito indicate si è disposta la chiusura di tutti i servizi prima infanzia comunali nelle giornate del 16 settembre 2020 e del 17 settembre 2020 per un totale di n. 2 giorni di sospensione dell'attività: Ordinanza n. 86 del 16.9.2020 prot. n. 128691/2020, Ordinanza n. 89 del 17.9.2020 prot. n. 129766/2020;*

EVIDENZIATO che, il vigente Regolamento Nidi d'Infanzia comunale (deliberazione di Consiglio comunale n. 23 del 16.3.2015) non prevede una disciplina specifica per la chiusura dei servizi in caso di forza maggiore;

DATO ATTO che in precedenti occasioni, nello specifico un'eccezionale nevicata nell'inverno dell'anno 2018, che hanno portato alla chiusura dei servizi prima infanzia comunali per diversi giorni è stata disposta una rideterminazione delle rette degli stessi, deliberata con apposito atto di Giunta comunale (deliberazione di Giunta n. 135 del 20.3.2018);

RILEVATO che nelle giornate del 16 settembre 2020 e 17 settembre 2020 il servizio asili nido non è stato erogato per cause di forza maggiore e che pertanto, si ritiene opportuno e necessario procedere alla rideterminazione delle rette asili nido con decurtazione proporzionale per i giorni di sospensione del servizio, in considerazione del fatto che le famiglie utenti del servizio hanno dovuto trovare sostituzioni alternative per la temporanea custodia dei propri bambini/e;

PRESO ATTO che il servizio asili nido è stato sospeso nel suo regolare funzionamento per ragioni straordinarie per n. 2 giorni nel mese di settembre 2020;

CONSIDERATO che in base al calendario di attività dei servizi prima infanzia per l'anno educativo 2020 –2021 approvato con determinazione dirigenziale n. 1547 del 9.9.2020 i giorni di apertura del servizio asili nido sarebbero dovuti essere n. 18 per il mese di settembre 2020 e che i giorni di chiusura causa ordinanza sindacale sono stati n. 2, la riduzione da accordare sarebbe pari al 10% per il mese di settembre;

VALUTATO inoltre che la riduzione tariffaria viene applicata rispetto a un servizio a domanda individuale per il quale si applicano i principi civilistici per cui a fronte di una non erogazione di un servizio, il pagamento del corrispettivo economico corrispondente al medesimo servizio parzialmente non erogato, deve essere inevitabilmente proporzionalmente (anche in modo forfettario) ridotto, non dovendosi addebitare a chi non abbia potuto godere di tale servizio pubblico il costo di un incendio imprevedibile;



VALUTATO inoltre che tale servizio rientra nei SIEG e come tale viene erogato da amministrazione comunale con obbligo di servizio puntuale a tutela della universalità dello stesso e qualità del medesimo;

RITENUTO inoltre, come scelta politica di merito, proporzionale, sussidiaria, finalizzata a garantire la qualità dei servizi e del rapporto amministrazione/cittadino, di dover stralciare tali costi proporzionalmente valutati dai costi delle spese familiari affinché la forza maggiore che ha determinato il problema non vada a colpire ulteriormente le famiglie che già non hanno beneficiato del servizio e che tale valutazione appaia a questo organo esecutivo meritevole di interesse pubblico e di tutela sostanziale delle famiglie della comunità dorica;

CHIARITO inoltre che la presente valutazione costituisce una misura di equità economica rientrante tra le scelte politiche a favore delle famiglie e dei servizi educativi ad esse destinati;

RITENUTO di ridurre la tariffa "Retta unica mensile" del mese di settembre prevista per ogni utente frequentante i servizi prima infanzia comunali (Nidi comunali e Sezione Primavera) in misura proporzionale rispetto al rapporto ai giorni di chiusura del servizio, applicando una riduzione sulle rette dovute del 10%;

DATO ATTO che in base al numero degli utenti iscritti applicando le riduzioni sopra indicate per ciascuna retta differenziata in base all'ISEE presentato dagli stessi in fase di determinazione della retta, si avrà una minore entrata quantificata pari a € 6.034,38 per il mese di settembre 2020;

RITENUTO che il presente provvedimento comporta una minore entrata per l'Amministrazione comunale pari ad € 6.034,38, ma non comporta alcuna spesa a carico della stessa;

RAVVISATO che la minore entrata indicata al capoverso precedente verrà compensata considerando che i vigenti contratti di appalto per la gestione indiretta dei nidi comunali affidati tramite espletamento di gara prevedono all'art. 24 del capitolato di gara che "...In caso di chiusura temporanea del Nido per eventi straordinari ed imprevedibili e comunque per cause non imputabili alla Ditta, verrà liquidato il 25% del prezzo giornaliero dovuto, fino ad un massimo di cinque giornate consecutive di chiusura del Nido ..." consentendo nello specifico delle due giornate di chiusura un risparmio della spesa stimato in € 20.801,00 al cap. 230003 - AZ. 2542;

PRESO ATTO altresì che, pur essendo ripresa l'attività in presenza nei servizi educativi e nelle scuole di ogni grado, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, dichiarata con la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 26 del 1 febbraio 2020 è stato prorogato con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020 fino al prossimo 31 gennaio 2021;



CONSIDERATO che in base alle indicazioni del Ministero della Salute ed in particolare sulla base del Rapporto ISS COVID-19 n. 58/2020 Rev. - Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS-CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi dell'infanzia", devono essere adottate idonee misure ed attuati protocolli specifici nell'eventuale caso conclamato o sospetto di focolai da Covid-19 fra i quali la "quarantena o l'isolamento fiduciario" con conseguente assenza dal servizio educativo in via precauzionale di circa 10/14 giorni per garantire un rientro in sicurezza per gli altri bambini frequentanti e per gli educatori stessi di ogni servizio;

RITENUTO che l'assenza per "quarantena o isolamento fiduciario" non solo rientra nella norma, ma è ugualmente una misura di tutela che va a vantaggio di tutta la comunità per cui per non penalizzare economicamente le famiglie dei bambini frequentanti i servizi educativi soggetti alla sospensione obbligatoria per "quarantena o l'isolamento fiduciario" opportunamente certificata dalle competenti autorità sanitarie come misura adottata per il contrasto alla diffusione del Covid-19, si considera di ridurre la tariffa "Retta unica mensile" dovuta dalle famiglie coinvolte di un importo pari al 50% della tariffa dovuta;

DATO ATTO che il presente provvedimento comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico patrimoniale dell'ente in quanto la chiusura temporanea dei nidi comporta minori entrate per le riduzioni sulle tariffe per servizi prima infanzia, di cui alla deliberazione di Giunta n. 625 del 23/12/2019 (Allegato "18"), per il mese di settembre 2020, nonché ulteriori minori entrate, attualmente non prevedibili, per eventuali utenti che non frequenteranno il nido a causa del periodo di sospensione obbligatoria determinata dalle misure adottate per il contrasto alla diffusione del Covid-19;

TENUTO CONTO che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e s.m.i. in materia di procedimenti amministrativi, è il dott. Marco Brutti Funzionario P.O., mentre il Dirigente della Direzione Cultura, Politiche Scolastiche ed Educative, è il Dott. Giovanni Montaccini e che entrambi hanno sottoscritto la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi e di cause di incompatibilità, allegata alla presente;

TUTTO CIÒ premesso e considerato;

si propone quanto segue

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;*
- 2) di dare atto che la chiusura dei servizi prima infanzia comunali nelle n. 2 giornate del 16 settembre 2020 e del 17 settembre 2020, sia stata determinata da cause di forza maggiore rappresentata dall' incendio di vasta portata che si è propagato nell'area ex Tubimar in zona portuale;*



- 3) *di applicare per le ragioni meglio espresse in premessa una riduzione della tariffa "Retta unica mensile" del mese di settembre 2020 prevista per ogni utente frequentante i servizi prima infanzia comunali in misura proporzionale rispetto ai giorni di chiusura del servizio pari al 10%;*
- 4) *di applicare per le ragioni meglio espresse in premessa una riduzione della tariffa "Retta unica mensile" pari al 50% dell'importo previsto per ogni utente frequentante i servizi prima infanzia comunali in caso di assenza dal servizio dovuta alla sospensione obbligatoria della frequenza per "quarantena o isolamento fiduciario" opportunamente certificata dalle competenti autorità sanitarie a seguito delle misure adottate per il contrasto alla diffusione del Covid-19;*
- 5) *il presente provvedimento comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico patrimoniale dell'ente in quanto le riduzioni sulle tariffe asili nido comportano per il mese di settembre 2020 un minor introito pari € 6.034,38 ed altresì ulteriori minori entrate, attualmente non prevedibili, per eventuali utenti che non frequenteranno il nido a causa del periodo di sospensione obbligatoria determinata dalle misure adottate per il contrasto alla diffusione del Covid-19 a rispetto a quanto stabilito dal tariffario per servizi prima infanzia di cui alla deliberazione di Giunta n. 669 del 15.11.2016 (Allegato "21");*
- 6) *di dare atto che in base all'art. 24 del capitolato di gara dei vigenti contratti di appalto per la gestione indiretta dei nidi comunali la chiusura temporanea per le n. 2 giornate consente un risparmio di spesa stimato in € 20.801,69 al cap. 230003 – AZ. 2542;*
- 7) *di dare atto che il Responsabile del Procedimento, a norma dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, è il Dott. Marco Brutti Funzionario P.O. della Direzione Cultura, Politiche Scolastiche ed Educative;*
- 8) *di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.*

Ritenuto di condividere il documento per le motivazioni riportate e pertanto di poter far propria la proposta presentata;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi su tale proposta dai Dirigenti Responsabili interessati, resi ai sensi art. 49, comma 1 – D. Lgs. n. 267/2000, nonché la dichiarazione, riportati nei fogli che si allegano;

Acquisite le dichiarazioni in ordine alla pubblicazione su "Amministrazione trasparente" e Albo pretorio on-line, qui allegate;

Con voti unanimi;

DELIBERA



- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che la chiusura dei servizi prima infanzia comunali nelle n. 2 giornate del 16 settembre 2020 e del 17 settembre 2020, sia stata determinata da cause di forza maggiore rappresentata dall' incendio di vasta portata che si è propagato nell'area ex Tubimar in zona portuale;
- 3) di applicare per le ragioni meglio espresse in premessa una riduzione della tariffa "Retta unica mensile" del mese di settembre 2020 prevista per ogni utente frequentante i servizi prima infanzia comunali in misura proporzionale rispetto ai giorni di chiusura del servizio pari al 10%;
- 4) di applicare per le ragioni meglio espresse in premessa una riduzione della tariffa "Retta unica mensile" pari al 50% dell'importo previsto per ogni utente frequentante i servizi prima infanzia comunali in caso di assenza dal servizio dovuta alla sospensione obbligatoria della frequenza per "quarantena o isolamento fiduciario" opportunamente certificata dalle competenti autorità sanitarie a seguito delle misure adottate per il contrasto alla diffusione del Covid-19;
- 5) il presente provvedimento comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico patrimoniale dell'ente in quanto le riduzioni sulle tariffe asili nido comportano per il mese di settembre 2020 un minor introito pari € 6.034,38 ed altresì ulteriori minori entrate, attualmente non prevedibili, per eventuali utenti che non frequenteranno il nido a causa del periodo di sospensione obbligatoria determinata dalle misure adottate per il contrasto alla diffusione del Covid-19 rispetto a quanto stabilito dal tariffario per servizi prima infanzia di cui alla deliberazione di Giunta n. 669 del 15.11.2016 (Allegato "21");
- 6) di dare atto che in base all'art. 24 del capitolato di gara dei vigenti contratti di appalto per la gestione indiretta dei nidi comunali la chiusura temporanea per le n. 2 giornate consente un risparmio di spesa stimato in € 20.801,69 al cap. 230003 – AZ. 2542;
- 7) di dare atto che il Responsabile del Procedimento, a norma dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, è il Dott. Marco Brutti funzionario P.O. della Direzione Cultura, Politiche Scolastiche ed Educative;
- 8) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.

Il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ad unanimità di voti, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii., stante l'imminenza di definire le riduzioni da applicare sulle rette dovute dagli utenti per il periodo in questione.



ALLEGATI

- Pareri art. 49 – D. Lgs. n. 267/2000;
- Dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;
- Dichiarazioni pubblicazione on-line su “Amministrazione Trasparente” e “Albo Pretorio”.
(i file sono in formato .pdf.p7m)

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

SEDIARI PIERPAOLO

Il Vice Segretario Generale

ROMANI TIZIANA