



## **COMUNE DI ANCONA**

### **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 1135 DEL 23/05/2022**

**DIREZIONE AMBIENTE, VERDE PUBBLICO**

Oggetto: Atto di impegno di spesa

**NOLEGGIO BAGNI CHIMICI, PULIZIA E DISINFEZIONE  
NELLE SPIAGGE LIBERE DEL COMUNE DI ANCONA -  
STAGIONE BALNEARE 2022**

-  
Panariello Roberto  
(atto sottoscritto con firma digitale)

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AMBIENTE, VERDE  
PUBBLICO

Arch. Roberto Panariello

**RICHIAMATE**

- la deliberazione della Giunta comunale n. 596 del 10/12/2019 avente ad oggetto *“Provvedimento di riorganizzazione. Approvazione del nuovo assetto organizzativo dell’ente”*, modificata con deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 25/02/2020;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 118 del 01/04/2020 avente ad oggetto *“Provvedimento di riorganizzazione: Modifiche alla Deliberazione di Giunta Comunale N. 93 del 25.2.2020”*.

**RICHIAMATO** il Decreto Sindacale n. 39 del 11/03/2020 avente ad oggetto: Attribuzione delle funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente della “Direzione Ambiente, Verde Pubblico” all’Arch. Roberto Panariello.

**PREMESSO** che la Direzione Ambiente e Verde Pubblico è incaricata della gestione dei servizi alle spiagge cittadine e gli interventi vengono realizzati in amministrazione diretta - quando ciò risulta possibile dal punto di vista delle attrezzature e risorse umane presenti - ovvero mediante affidamento a ditte specializzate del settore in relazione alla peculiarità degli interventi da realizzare.

**CONSIDERATO** che le spiagge del Comune di Ancona, aventi valenza turistica, sono riconducibili a quattro comprensori, ossia, da sud-est verso nord-ovest: Portonovo, Mezzavalle, Passetto, Torrette-Palombina.

**EVIDENZIATO** che rispetto ai suindicati comprensori il Comune di Ancona ha competenze diversificate in virtù dell'esistenza di concessioni demaniali.

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale Marche del 13/04/2022, n. 394, recante *“Acque di balneazione; inizio stagione balneare 2022: adempimenti regionali relativi all’applicazione dell’art. 4 del D. Lgs. n. 116/08 e dei decreti attuativi e adozione del programma di sorveglianza algale. Attuazione della direttiva n. 2006/7/CE sulla qualità delle acque di balneazione”*, la quale, nell'Allegato, 1 Par. C), *stabilisce che la stagione balneare 2022, per le acque marino costiere e per quelle interne degli invasi artificiali, ha inizio il 30 aprile e termina il 2 ottobre 2022.*

**VISTO** il D.L. del 24.03.2022, n. 24, recante *“Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell’epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza”*, che introduce nuove disposizioni per il graduale superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell’epidemia da Covid-19 in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza.

**RICHIAMATO** che, nonostante la cessazione dello stato d'emergenza, persistono comunque esigenze di contrasto al diffondersi della pandemia da Covid -19.

**RAVVISATA** la necessità di provvedere al posizionamento di bagni chimici aggiuntivi nelle spiagge libere della città tramite noleggio degli stessi, comprensivo di servizio di

pulizia giornaliero e disinfezione mediante ordine diretto (ODA) su piattaforma MePA .

**DATO ATTO** che si è provveduto a richiedere preventivo alla ditta Sebach S.p.a. Unipersonale P.IVA:03912150483 – Via Fiorentina 109, 50052 Certaldo – (FI) per la fornitura ed i servizi aggiuntivi (ns. prot. n. 76582 del del 06.05.2022).

**PRESO ATTO** che la Ditta Sebach S.p.a. Unipersonale ha fornito un preventivo di importo complessivo di euro 13.600,00 oltre IVA al 22% inclusi oneri per la sicurezza pari al 2% dell'importo (ns. prot. 85594 del 19.05.2022).

**RILEVATO** che il suddetto preventivo viene ritenuto congruo per la fornitura e i servizi aggiuntivi di cui trattasi.

**RICHIAMATO** l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii..

**CONSIDERATO**, pertanto, che dall'art. 1, comma 450, della L. 27.12.2006, n. 296 (recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 2007”*), così come modificato, da ultimo, dall'art. 1, comma 130,, della L. 30.12.2018, n. 145 (recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”*), si evince che l'obbligo di ricorrere al MePA, ad altri mercati elettronici o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento sussiste solo per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 5.000,00.

**RITENUTO** pertanto opportuno rivolgersi ad impresa operante sull'intero territorio nazionale, di comprovata affidabilità, in grado di eseguire la fornitura garantendo un adeguato standard di qualità dei servizi offerti.

**TENUTO CONTO:**

- che l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti diano corso alle procedure di affidamento di appalti e concessioni di valore inferiore alle soglie di cui all'art. 35 dello stesso decreto nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

- che L'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che:

*a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;*

*b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva limitata possibilità di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.*

**CONSIDERATE** le difficoltà imposte dai luoghi di esecuzione delle stesse, si è stabilito di affidare la fornitura e i servizi accessori di cui all'oggetto all'impresa Sebach Spa fornitrice per lo scorso anno; sia per le pregresse prestazioni che sono state effettuate

dalla ditta in modo ineccepibile secondo le prescrizioni del contratto e sia per la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.

**EVIDENZIATO** che l'impresa affidataria sarà tenuta ad osservare, per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, gli obblighi di condotta del:

- codice di comportamento approvato con D.P.R. 62/2013 (codice di comportamento dei dipendenti pubblici),
- codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Ancona adeguato alle Linee Guida ANAC (delibera n. 177 del 19.02.2020) e adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 30.03.2021.

La violazione di detti obblighi costituisce causa di risoluzione di diritto o di decadenza del presente affidamento.

**ACCERTATO** che alla scrivente Direzione sono state assegnate le risorse necessarie alla prestazione di servizi sulle spiagge del litorale cittadino con imputazione nel bilancio corrente 2022: Capitolo 286003, Azione 8306 avente per oggetto “*Spese per le spiagge e i moli – prestazione di servizi*”.

**PRESO ATTO** che:

- non risultano convenzioni attive stipulate dalla Consip,
- la centrale di committenza della Regione Marche non ha attive procedure contrattuali della medesima tipologia di cui al presente Atto.

**RICHIAMATI** e rispettati con il provvedimento in essere gli articoli 40 e 52 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. in ordine alla obbligatorietà delle procedure elettroniche a far data dal 18.10.2018.

**RITENUTO**, per quanto sopra espresso, di procedere all'affidamento in oggetto mediante ordine diretto di acquisto (ODA) su MEPA.

**VISTE** Le Linee Guida n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 01/03/2018 e, da ultimo, aggiornate con delibera n.636 del 10/07/2019, ove sono indicate le modalità di attuazione delle verifiche del possesso dei requisiti generali e speciali da parte dell'affidatario in caso di affidamento diretto.

**VERIFICATO** il Casellario ANAC dal quale non sono emerse annotazioni ostative e la regolarità contributiva attestata con DURC ONLINE INAIL\_31333458 avente scadenza 07/06/2022.

**ATTESO** che:

- all'avvio della presente procedura è stato richiesto all'ANAC lo smart CIG: **Z13367F1A8**;
- il codice identificativo di gara è stato richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art.3 della legge 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici.

**RICHIAMATE** le seguenti Delibere di Consiglio Comunale relative all'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024:

- Delibera di Consiglio Comunale del 21/12/2021, n. 139, recante “*Approvazione Bilancio di Previsione 2022/2024 e relativi allegati*”;
- Delibera di Consiglio Comunale del 21/12/2021, n. 138, recante “*Approvazione Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024*”; (nella quale è inserito il *programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022*);
- Delibera di Consiglio Comunale del 21/12/2021, n. 136, recante “*Approvazione del Programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024*”.
- Delibera di Consiglio Comunale del 21/12/2021, n. 132, recante “*Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023*”.
- Delibera di Consiglio Comunale del 21/03/2022, n. 38, recante “*Variazione del Bilancio di Previsione 2022/2024*”.

**VISTI e RICHIAMATI:**

- il Regolamento Comunale sui procedimenti amministrativi;
- il Regolamento Comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- lo Statuto Comunale;
- il Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 “*Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d’intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi*”;
- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- il D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii;
- il DPR 207/2010 e ss.mm.ii;
- la L. 134/2012, D. Lgs. 33/2013;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.M. 154 /2017;
- le Linee Guida ANAC n. 4 “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera 26.10.2016, n.1097, ed aggiornate, da ultimo, con delibera 10.07.2019, n. 636.

**ATTESA:**

- la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell’art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e dell’art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- la regolarità tecnica del presente provvedimento, la legittimità e correttezza dell’azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole, ai sensi dell’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Tutto ciò premesso e considerato:

### **DETERMINA**

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di approvare l'ODA relativo al noleggio di n.4 bagni chimici da posizionare nelle spiagge libere, anche in base alle disposizioni dettate dalle normative Covid-19, comprensivo dei servizi di cui in oggetto, per un importo pari a Euro 13.600,00 al netto di IVA , per un totale lordo di Euro 16.592,00;
3. di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. alla richiesta di fornitura alla ditta Sebach S.p.a. Unipersonale P.IVA:03912150483 – Via Fiorentina 109, 50052 Certaldo – (FI);
4. di dare atto che non sussistono rischi da interferenze nell'esecuzione della fornitura in oggetto e pertanto i costi della sicurezza da rischi interferenziali sono pari a zero, gli oneri per la sicurezza dichiarati dall'operatore economico sono pari al 2% dell'importo ;
5. di dare atto che il presente provvedimento rientra nel campo d'applicazione della normativa sull'obbligatorietà del ricorso alle procedure MePA-CONSIP ed il relativo ordine di acquisto verrà formulato con le modalità previste dal MePA e dalle Regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione di CONSIP;
6. di finanziare gli interventi in oggetto al **capitolo 286003 / azione 8306**, Cod. 09011.03.02860038306 assumendo impegno di spesa di importo pari ad **Euro 16.592,00 iva inclusa**;
7. di dare atto che, per il procedimento di selezione del contraente, è stato assunto presso ANAC il seguente codice di identificazione di gara (Smart CIG): Z13367F1A8 ;
8. di dare atto che il codice di identificazione di gara (CIG) viene richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art.3 della legge 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;
9. di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Dirigente dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs 267/2000;
10. di dare atto che l'impresa affidataria è tenuta ad osservare, per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, gli obblighi di condotta del:
  - codice di comportamento approvato con D.P.R. 62/2013 (codice di comportamento dei dipendenti pubblici),
  - codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Ancona adeguato alle Linee Guida ANAC (delibera n. 177 del 19.02.2020) e adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 30.03.2021;la violazione di detti obblighi costituisce causa di risoluzione di diritto o di decadenza del presente affidamento;
11. di stabilire che l'esecuzione della fornitura e dei servizi di cui al presente atto è comunque subordinata, quanto a modalità, termini e condizioni, a tutte le prescrizioni e disposizioni statali, regionali e comunali già emanate o che verranno

emanate per la prevenzione ed il contenimento della diffusione dell'emergenza epidemiologica COVID-19;

12. di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 ed avente ad oggetto "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi";
13. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento oggetto del presente atto, ai sensi dell'art.5 della legge 241/90 e s.m.i. e ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., delle Linee guida n. 3 dell'ANAC, è l'Arch. Roberto Panariello, Dirigente della "Direzione Ambiente, Verde Pubblico" ;
14. di attestare in riferimento al sottoscritto dirigente, che, rispetto alla procedura in oggetto:
  - non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Ancona;
  - non ricorrono le cause di astensione previste dall'art. 7 del D.P.R. 62/2013 e dall'art. 7 del Codice di comportamento del Comune di Ancona;
  - non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 62/2013 e all'art.18 commi 1-5 del Codice di comportamento del Comune di Ancona, né le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
  - non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. 35 bis del D.P.R. 165/2001.
15. di dare atto che il presente provvedimento:
  - è rilevante ai fini degli obblighi di pubblicità di cui all'art. 37 del d.lgs. 33/2013 ed art.29 del d.lgs. 50/2016;
  - è soggetto agli obblighi di comunicazione all'Anagrafe tributaria;
16. avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Marche nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo.

Il Dirigente  
*Roberto Panariello*

**DOCUMENTAZIONE DI RIFERIMENTO CONSERVATA AGLI ATTI DELL'UFFICIO:**

- Preventivo di spesa

**PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO WEB DELL’ENTE**  
**AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI**

**IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)**

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un “mero atto di indirizzo” (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell’ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non “provvedimenti amministrativi”.

**IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:**

**per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.**

ovvero

**anche ai fini dell’efficacia dell’atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:**

a) “La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell’incarico e dell’ammontare erogato, (...) sono condizioni per l’acquisizione dell’efficacia dell’atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell’art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) “Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell’anno solare al medesimo beneficiario; (...)”(ai sensi dell’art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli “incarichi” disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA’ resa (preventivamente o all’atto di conferimento dell’incarico) dall’incaricando/incaricato: “Comma 1. (.....) l’interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l’incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e’ condizione per l’acquisizione dell’efficacia dell’incarico.” (ai sensi dell’art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali “atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti” e’ condizione per l’acquisizione dell’efficacia degli atti stessi (ai sensi dell’art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)



**PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE**  
**ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")**

X  IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimentoale ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

-

Panariello Roberto  
*(atto sottoscritto con firma digitale)*