



COMUNE DI ANCONA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 606 DEL 27/03/2018

**DIREZIONE SUI (SPORTELLLO UNICO
INTEGRATO GIÀ SUAP E SUEP) - GESTIONE
EDILIZIA RESIDENZIALE PRIVATA,
PRODUTTIVA E COMMERCIO**

Oggetto: Atto senza impegno di spesa

APPROVAZIONE GRADUATORIA PROVVISORIA PER LE
ASSEGNAZIONI DEI POSTEGGI ALLA FIERA DI SAN
CIRIACO CHE SI SVOLGERA' AD ANCONA DALL'1 AL 4
MAGGIO 2018

Giordani Giuliano

(atto sottoscritto con firma digitale)

DIREZIONE SUI
IL FUNZIONARIO TITOLARE DI P.O.

RICHIAMATI i decreti sindacali nn. 55/2014, e n. 32/2017 con i quali è stata attribuita e confermata a Giacomo Circelli, ex art. 110, comma 1 D.Lgs. 267/2000, la titolarità delle funzioni dirigenziali inerenti la Direzione SUI – Sportello Unico Integrato, SUAP SUEP (Gestione Edilizia Residenziale Privata, Produttiva e Commercio) con le competenze funzionali attualmente stabilite dal documento denominato “A2 Riparto di competenze tra le Direzioni” da ultimo allegato alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 411 del 12/07/2016;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 975/2017, nella quale è previsto che, in caso di assenza temporanea del Dirigente, l'adozione degli atti amministrativi relativi ai procedimenti assegnati con Determinazione Dirigenziale n. 489/2017 alle U.O. Attività Economiche, Fiere e Mercati e Polizia Amministrativa è delegata al funzionario titolare di P.O.;

VISTO il Decreto Legislativo 26 marzo 2010 n.59 ed in particolare l'art.70 comma 5 secondo cui "Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all'applicazione di tali disposizioni transitorie.";

RICHIAMATA l'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 (pubblicata in G.U. n.79 del 4 aprile 2013) sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche in attuazione del citato articolo 70 del D.Lgs.59/2010;

VISTO il documento unitario delle Regioni e Province Autonome per l'attuazione dell'intesa della conferenza unificata del 05.07.2012 Ex art. 70 comma 5 del D.lgs. 59/2010, in materia di aree pubbliche del 24.01.2013;

VISTA la legge della Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 (Testo unico delle leggi in materia di commercio);

VISTO il regolamento della Regione Marche n. 8 del 04/12/2015 “Disciplina delle attività di commercio su aree pubbliche, in attuazione del Titolo II, Capo II, della legge regionale 10 novembre 2009, n. 27 (Testo unico in materia di commercio”;

VISTA la DGR Marche n. 1149 del 03 ottobre 2016 di recepimento del documento unitario delle regioni e province autonome delle linee applicative dell'intesa della conferenza unificata del 05/07/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche;

VISTO il Regolamento Comunale per l'esercizio dell'attività di commercio su aree pubbliche approvato con deliberazioni del commissario straordinario n. 132 e n. 169 del 2013;

VISTA la Deliberazione di Giunta n. 20 del 24/1/2018 attraverso la quale è stato stabilito quanto segue:

- per la partecipazione alla Fiera di San Ciriaco non saranno rilasciate concessioni pluriennali;
- l'edizione 2018 della Fiera di San Ciriaco si svolgerà dall'1 al 4 maggio in Corso Garibaldi, Piazza Pertini (gastronomia), Piazza Cavour (nell'area asfaltata ex. capolinea autobus), L.go XXIV Maggio, Viale della Vittoria, Piazza Diaz;
- all'edizione 2018 della Fiera di San Ciriaco potranno partecipare n. 391 operatori del commercio sui aree pubbliche (lo stesso numero dell'edizione 2017), fermo restando la possibilità di ampliare il numero in sede di approvazione del progetto definitivo, in relazione ai posteggi complessivamente previsti, che nell'edizione 2017 ammontavano a n. 460 compresi i settori specializzati, la campionaria e la tradizionale gastronomia in piazza Pertini, i cui operatori sono selezionati in base alla specializzazione e alla qualità ai sensi dell'art. 39 della L.R. Marche n. 27/2009 e dal vigente regolamento comunale per il commercio su aree pubbliche;
- di procedere all'emanazione del bando entro il mese di gennaio 2018 sulla base dei criteri stabiliti dall'art. 39 della L.R. Marche n. 27/2009, tenendo tuttavia conto di quanto previsto nel decreto della Regione Marche n. 344/CTC dell'8/11/2016 in caso di parità di punteggio, ovvero che si potrà fare riferimento all'anzianità di partecipazione alla fiera (presenze complessive);

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 188 del 30/1/2018 con la quale è stato approvato il bando pubblico per le assegnazioni dei posteggi all'edizione 2018 della fiera di San Ciriaco che si svolgerà ad Ancona dall'1 al 4 maggio, con scadenza per la presentazione delle domande fissata per il 2/3/2018;

PRESO atto che la graduatoria per l'assegnazione dei posteggi dovrà essere effettuata sulla base dei seguenti criteri di priorità (punteggio massimo assegnabile = 100):

a1) anzianità dell'esercizio dell'impresa, comprovata dalla durata dell'iscrizione, quale impresa attiva, nel registro delle imprese per il commercio su aree pubbliche; l'anzianità è riferita a quella del soggetto titolare al momento della partecipazione al bando cumulata a quella dell'eventuale dante causa;

Punteggi:

- anzianità di iscrizione fino a 5 anni = punti 40
- anzianità di iscrizione maggiore di 5 anni e fino a 10 anni = punti 50
- anzianità di iscrizione oltre 10 anni = punti 60.

a2) anzianità acquisita nella fiera = 40 punti;

per l'assegnazione dei 40 punti relativi all'anzianità acquisita nella fiera si prenderanno come riferimento le graduatorie utili approvate e pubblicate delle ultime 5 annualità a seguito delle quali è stato assegnato all'operatore un posteggio, in almeno una delle ultime 5 annualità. Il suddetto punteggio viene attribuito esclusivamente al soggetto che, alla scadenza del termine della presentazione delle domande al presente bando, risulta essere in possesso, anche a seguito di subentro, del titolo autorizzatorio in forza del quale è stato assegnato il posteggio in almeno una delle ultime 5 annualità;

- a parità di punteggio si prenderà come riferimento l'anzianità di partecipazione nella fiera (numero complessivo di presenze nella fiera) da quando è stata istituita. Le presenze sono cumulate a quelle dell'eventuale dante causa;

- in caso di ulteriore parità, si prenderà come riferimento la data di iscrizione al registro imprese per il commercio su aree pubbliche;

PRESO altresì atto che:

- il 30 gennaio 2018 il bando è stato pubblicato all'albo pretorio del Comune di Ancona e nel sito internet www.comune.ancona.gov.it;

- le domande per l'assegnazione dei posteggi oggetto della presente selezione, complete di bollo, dovevano pervenire, pena l'esclusione dalla selezione, entro il 2/3/2018 tramite il portale telematico dello Sportello Unico Integrato (SUI);

- le domande inviate oltre il termine non produrranno alcun effetto, saranno considerate irricevibili e non daranno titolo ad alcuna priorità per il futuro;

- possono essere presentate più domande per più posteggi, fatta salva l'assegnazione nel limite massimo di posteggi consentito allo stesso soggetto ai sensi del punto 7 dell'Intesa;

- la domanda deve contenere, a pena di inammissibilità:

- dati anagrafici del richiedente;
- Codice Fiscale e/o Partita IVA;
- numero e data d'iscrizione nel Registro delle imprese commercio su aree pubbliche;
- estremi dell'autorizzazione amministrativa ovvero SCIA per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in possesso del richiedente (in caso di subentro in data successiva all'approvazione della graduatoria dell'edizione 2017 della Fiera di San Ciriaco indicare il dante causa);
- indicazione del settore merceologico (alimentare/ non alimentare – generi vari/ non alimentare – prodotti artigianali);
- consenso al trattamento dei dati personali ai sensi del d.lgs. 196/2003; • copia documento di identità se la domanda non è firmata digitalmente dal richiedente;

- la domanda deve essere sottoscritta digitalmente dal richiedente, salvo la possibilità di rappresentanza ai sensi dell'art. 38, c. 3-bis del D.P.R. 445 del 28/12/2000;

- nel caso in cui la domanda contenga false o mendaci dichiarazioni, fatte salve le sanzioni previste dal vigente Codice Penale, essa verrà annullata d'ufficio e in toto ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

- l'esclusione della domanda avverrà nei seguenti casi:

- la presentazione delle domande fuori dal termine e con modalità diverse da quelle previste dal presente bando;
- la mancata sottoscrizione della domanda;

- la graduatoria provvisoria va pubblicata all'albo pretorio del Comune e gli interessati possono presentare osservazioni da inviare all'indirizzo PEC aepa.comune.ancona@emarche.it entro il quindicesimo giorno dall'inizio della suddetta pubblicazione, il Comune si pronuncia entro i successivi 15 giorni pubblicando la graduatoria definitiva;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 401 del 23/2/2018 relativa a “chiarimenti interpretativi bando pubblico per le assegnazioni dei posteggi alla fiera di San Ciriaco 2018 approvato con determinazione n. 188 del 30/1/2018” è stato precisato che:

a) in coerenza con lo svolgimento delle precedenti edizioni della fiera, gli operatori che hanno indicato il settore “alimentare” nelle domande di partecipazione alla fiera di San Ciriaco 2018, tenendo conto del settore merceologico riportato nel titolo autorizzatorio (come indicato nel modulo della domanda approvato con determinazione dirigenziale n. 188 del 30/1/2018), possono partecipare alla scelta dei posteggi classificati come “non alimentari – generi vari”, dove è consentita l’attività prevista nel settore merceologico effettivamente riportato nel titolo autorizzatorio in possesso dell’operatore, ad eccezione della somministrazione, che invece è consentita esclusivamente nei posteggi classificati come alimentari;

b) in coerenza con lo svolgimento delle precedenti edizioni della fiera, gli operatori che hanno indicato il settore “non alimentare – generi vari” nelle domande di partecipazione alla fiera di San Ciriaco 2018 non possono partecipare alla scelta dei posteggi classificati come alimentari, ovvero destinati anche alla somministrazione;

c) al fine di evitare disparità di trattamento, laddove nei criteri di assegnazione si fa riferimento al dante causa, in ogni caso si deve risalire al dante causa originario, pertanto se si sono verificati più subentri si deve tenere conto dei precedenti operatori subentrati;

- i suddetti chiarimenti sono stati pubblicati all'albo pretorio del Comune di Ancona e nel sito internet www.comune.ancona.gov.it a partire dal 23/2/2018;

RITENUTO, per evitare disparità di trattamento nei confronti degli operatori che già alla data di pubblicazione dei chiarimenti avevano consegnato la domanda, di integrare d’ufficio i dati relativi al dante causa originario e al settore merceologico nonché, di conseguenza, qualsiasi altro dato reperibile attraverso gli archivi dell’ufficio fiera, ammettendo comunque le domande carenti di informazioni già in possesso del Comune, ai sensi del primo comma dell'articolo 15 della Legge 183/2011;

VISTO l’avviso pubblicato nel sito internet del Comune di Ancona che di seguito si riporta integralmente: <<Non essendo possibile fornire assistenza a partire dalle ore 14:00 di oggi 2/3/2018 per l’inserimento delle domande nel portale, tenuto conto della scadenza fissata per le ore 24:00 di oggi 2/3/2018, in via del tutto eccezionale coloro che hanno già avviato la procedura di accreditamento, ma che non riescono ad inoltrare la domanda tramite portale, possono inviare la domanda tramite PEC all’indirizzo aepa.comune.ancona@emarche.it. Le domande dovranno essere redatte utilizzando il modulo scaricabile dal portale e firmate digitalmente, in alternativa è accettata la scansione della domanda sottoscritta a mano purchè sia allegata la copia di un documento valido d’identità>>;

VISTA la graduatoria provvisoria per l’assegnazione dei posteggi alla Fiera di San Ciriaco, che si svolgerà dall’1 al 4 maggio 2018, allegato “A” al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, contenente in calce l’elenco degli operatori non ammessi;

PRESO atto che la suddetta graduatoria è stata redatta tenendo conto dell’esito dell’istruttoria delle domande pervenute;

RITENUTO di precisare quanto segue, tenuto conto di quanto stabilito nel bando:

- sono tuttora in corso delle verifiche, pertanto tutti gli operatori inseriti nella graduatoria provvisoria sono stati ammessi con riserva, che sarà sciolta in sede di approvazione della graduatoria definitiva;
- gli operatori potranno presentare osservazioni alla graduatoria provvisoria inviando una PEC all'indirizzo aepa.comune.ancona@emarche.it entro e non oltre le ore 12:00 di mercoledì 11 aprile 2018;
- non si terrà conto di osservazioni pervenute entro il suddetto termine oppure con modalità diverse da quelle sopra indicate;
- il Comune si pronuncia entro il 26/4/2018;

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che in relazione al presente provvedimento, nei confronti del sottoscritto responsabile del Procedimento, non sussistono cause di incompatibilità e inconfiribilità (art. 35 bis del d.p.r. n. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.), nonché situazioni di conflitto di interesse (all'art. 42 del d.lgs n. 50/2016) e situazioni che determinano obblighi di astensione (art. 42 comma 2 periodo II d.lgs. 50/2016; art.t 6 e 7 DPR 62/2013; art.. 6 e 7 Codice di comportamento del Comune di Ancona, art. 6 bis L. 241/1990), come da dichiarazione sostitutiva di atto notorio ex DPR 445/2000 conservata agli atti dell'Amministrazione nel rispetto delle specifiche modalità di cui alla circolare prot. 78489 del 26 maggio 2017;

ATTESA la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

ATTESA altresì la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole con la firma dello stesso, ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. Di approvare quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di approvare la graduatoria provvisoria per l'assegnazione dei posteggi alla Fiera di San Ciriaco, che si svolgerà dall'1 al 4 maggio 2018, allegata con la lettera "A" al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, contenente in calce l'elenco degli operatori non ammessi;
3. Di pubblicare il 27/3/2018 la suddetta graduatoria all'albo pretorio del Comune di Ancona;
4. Di dare atto che:

- sono tuttora in corso delle verifiche, pertanto tutti gli operatori inseriti nella graduatoria provvisoria sono stati ammessi con riserva, che sarà sciolta in sede di approvazione della graduatoria definitiva;
- gli operatori possono presentare osservazioni alla graduatoria provvisoria inviando una PEC all'indirizzo aepa.comune.ancona@emarche.it entro e non oltre le ore 12:00 di mercoledì 11 aprile 2018;
- non si terrà conto di osservazioni pervenute entro il suddetto termine oppure con modalità diverse da quelle sopra indicate;
- il Comune si pronuncia entro il 26/4/2018;

5. Di dare atto che:

- b) non sussistono conflitti di interessi ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/90;
- c) avverso il presente atto può essere presentato ricorso presso il TAR Marche entro i termini di legge;

IL FUNZIONARIO
TITOLARE DI P.O.
RESPONSABILE
DEL PROCEDIMENTO

Giuliano GIORDANI

PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO WEB DELL'ENTE
AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un “mero atto di indirizzo” (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell'ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non “provvedimenti amministrativi”.

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

ovvero

anche ai fini dell'efficacia dell'atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:

a) “La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) “Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...)”(ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli “incarichi” disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente o all'atto di conferimento dell'incarico) dall'incaricando/incaricato: “Comma 1. (.....) l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.” (ai sensi dell'art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali “atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti” e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE
ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")

X IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO

ATTESTANDO CHE E' STATO REDATTO IN OSSERVANZA DEL "CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI" (D.Lgs 196/2003) E DELLE "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. DELIBERAZIONE DEL GARANTE N. 243 del 15.05.2014 in G.Uff. n. 134 del 12.6.2014).

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

(2) Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimentoale ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

Giordani Giuliano

(atto sottoscritto con firma digitale)