

Oggetto: COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI EX ART. 36, COMMA 7, DEL D.LGS. N.50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI SERVIZI E FORNITURE ED INCARICHI PROFESSIONALI MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO O PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DEGLI ARTT.31 COMMA 8, ART. 36, COMMA 2, LETTERE A,B,C, ART. 63 ART. 157, COMMA 2 ED ART.163 DEL D.LGS. 50/2016.

IL DIRIGENTE LA DIREZIONE
Manutenzioni, Frana e Protezione Civile
Dott. Ing. Luciano Lucchetti

Premessa la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi del:

- vigente T.U./EE.LL., approvato con D.lgs. 18/08/2000, n.267, in particolare gli artt. 107,109 comma 2, 151, 183, e 192;
- Statuto Comunale approvato con deliberazione C.C. n. 13/2003 e le sue successive modificazioni C. C. n. 64 del 23.06.2014 ed i vigenti regolamenti comunali di contabilità e dei contratti;
- vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione G.M. n.692 del 30.12.2014;

e richiamati i seguenti atti amministrativi:

- le deliberazione della Giunta Comunale n.145 del 1 aprile 2014, n.151 del 7 aprile 2014, n. 176 del 14 aprile 2014, n.445 del 26 agosto 2014, n.587 del 6 novembre 2014 e n.661 del 9 dicembre 2014, n.14 del 17 gennaio 2017 e n.37 del 7 febbraio 2017 con le quali sono state approvate: l'articolazione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, le competenze, nonché la dotazione organica di ciascuna Direzione;
- i decreti sindacali del 17.11.2014 n.142, n.148 del 16.12.2014 nonché il successivo decreto sindacale n. 9 del 14.02.2017 con i quali è stata attribuita al sottoscritto la titolarità delle funzioni dirigenziali inerenti alla Direzione Manutenzioni, Frana e Protezione Civile con le competenze funzionali previste nell'allegato alla citata deliberazione n.37 del 07.02.2017, denominato "A2 Riparto delle competenze tra le Direzioni";

- Considerato che con D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 del 19/04/2016 è stato approvato il nuovo Codice del Contratti Pubblici, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

- Preso atto che il citato Codice disciplina sia i contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art.35, e sia i "contratti sotto soglia";

Atteso che:

- l'art. 36 del D.Lgs. n.50/2016 individua le modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglie comunitarie, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, assicurando altresì, il rispetto dei principi di concorrenza e di rotazione;

- il comma 2 lett.b) e lett c) del medesimo art. 36 prevede che le Stazioni appaltanti affidino i lavori d'importo pari e superiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000, nonché pari e superiore a €150.000 ed inferiore ad € 1.000.000, mediante la procedura negoziata previa consultazione, rispettivamente di almeno cinque ed almeno dieci operatori economici "nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati, sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici";

- l'art. 63 del D.Lgs n.50/2016, nel disciplinare l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, al comma 6 dispone che "le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche professionali desunte dal mercato", selezionando "almeno cinque operatori economici";

- al fine di garantire l'effettività dei principi sopra richiamati, proseguendo, al contempo, l'obiettivo di migliorare il livello di efficienza, efficacia ed economicità delle procedure per l'acquisizione di lavori pubblici sotto soglia, è intenzione di questa Direzione Manutenzioni, Frane e Protezione civile dotarsi – di apposito elenco di operatori economici da invitare per l'affidamento di lavori ai sensi degli artt. 36 e 63 del D.Lgs. n.50/2016, distinto in tre sezioni per fasce d'importo dei lavori, nell'ambito delle varie categorie di cui all'art. 61 del DPR n. 207/2010,

come di seguito:

1)Elenco degli operatori per lavori di importo da 0 fino ad € 40.000,00

2) Elenco degli operatori per lavori di importo da 40.000 fino ad € 150.000,00

3) Elenco degli operatori per lavori di importo da € 150.000,00 fino a €1.000.000,00.

Vista la Linea Guida ANAC "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli operatori economici" approvata con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 e pubblicata in G.U. n.274 del 23.11.2016, in cui si ribadisce che le stazioni appaltanti sono legittimate a ricorrere ad elenchi di operatori economici dei lavori pubblici sotto soglia, purchè gli stessi vengano predisposti in modo da renderli compatibili con i citati principi di rango comunitario di trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione, concorrenza e rispettino il "criterio di rotazione degli inviti, al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei";

Considerato che:

- sono pervenute a questo Ente, da parte di imprese del settore operanti sul territorio, numerose richieste di inserimento nell'Elenco di imprese fiduciarie;

- per quanto innanzi, occorre procedere all'indizione di apposito avviso pubblico per la formazione dell'elenco in oggetto, il quale sarà pubblicato in maniera permanente sul profilo del Comune di Ancona - Home Page - Sezione "Avvisi e scadenze", al fine di assicurare che lo stesso sia aperto al mercato, onde consentire a qualsiasi operatore economico interessato, in possesso dei requisiti richiesti in relazione alle fasce d'importo ed alle categorie di qualificazione dei lavori previste, di iscriversi senza limitazioni temporali;

Rilevato che:

- la formazione dell'elenco di imprese di cui all'oggetto non pone in essere alcuna procedura di tipo selettivo, concorsuale o paraconcorsuale, né prevede la formazione di alcuna graduatoria di merito degli operatori economici istanti;

- l'inserimento nell'elenco di cui trattasi non fa sorgere alcun obbligo specifico in capo all'Ente, essendo finalizzato esclusivamente all'individuazione degli operatori economici da invitare a presentare offerta per l'affidamento di lavori ai sensi degli artt.36 e 63 del D.Lgs n. 50/2016, nel pieno rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 del medesimo Decreto legislativo;

Visto l'art. 83, commi 1 e 2 del D. Lgs. n. 50/2016, nei quali, per i lavori, si affida a successive linee guida ANAC la disciplina dei sistemi di qualificazione delle imprese, nonché dei requisiti e delle capacità che devono essere posseduti dal concorrente e la documentazione utile ai fini della dimostrazione del loro possesso, prevedendo nelle more dell'adozione delle stesse linee guida, quanto previsto dall'art. 216 comma 14, ossia l'applicabilità, in quanto compatibili, delle disposizioni di cui alla parte II, Titolo III, nonché degli allegati ivi richiamati, del DPR n. 207/2010;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. è il dirigente della Direzione Manutenzioni, Frana e Protezione Civile;

- per il Responsabile del procedimento non sussiste alcun conflitto di interessi in merito alla fattispecie in argomento ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e degli artt. 5, 6, 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ente, e che lo stesso è a conoscenza delle sanzioni penali in cui si incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000 e s.m.i.;

Visto il D. Lgs. n. 50/2016;

Visto il DPR n. 207/2010;

Vista la Linea a Guida n.4 ANAC "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli operatori economici" approvata con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 e pubblicata in G.U. n.274 del 23.11.2016;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Di procedere mediante avviso pubblico alla costituzione e tenuta, dell'elenco degli operatori economici per l'affidamento di lavori, servizi e forniture ed incarichi professionali ai sensi degli articoli 36 e 63 del D.Lgs. n. 50/2016.

2. Di approvare l'allegato schema di avviso pubblico, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. Di approvare la domanda di iscrizione che gli operatori dovranno utilizzare per effettuare l'iscrizione all'Elenco Operatori economici quale allegato A dell'avviso pubblico;

4. Di approvare il Disciplinare per l'istituzione e gestione dell'Elenco operatori economici da consultare per affidamenti di lavori, beni e servizi, ed incarichi professionali, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

5. Di approvare il file "*.xls" sul quale gli operatori economici sono tenuti a riportare la sintesi dei dati trasmessi attraverso l'istanza di iscrizione secondo i campi richiesti;

6. Di prevedere che la presente determina con allegati l'avviso, il modello della istanza, il disciplinare, il file **.xls saranno* pubblicato in maniera permanente sul profilo del Comune di Ancona – Home Page- Sezione Avvisi e scadenze onde consentire a qualsiasi operatore economico interessato, in possesso dei requisiti richiesti in relazione alle fasce d'importo ed alle categorie di qualificazione dei lavori previste, di iscriversi senza limitazioni temporali.
7. Di dare atto che non occorre impegno di spesa.
8. Di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. è il Dirigente della Direzione Manutenzioni, Frana e Protezione Civile.
9. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line nonché nell'apposita sezione nel Portale Istituzionale dell'Ente denominata "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n°33/2013, nonché dell'art.29 del D.Lgs. 50/2016.

Ancona lì, 27 febbraio 2017

Il Dirigente della Direzione

Progettazione, Manutenzioni, Viabilità, Frana e Protezione Civile

Responsabile del procedimento

Dott. Ing. Luciano Lucchetti