



COMUNE DI ANCONA

ATTO DELLA GIUNTA

DEL 02/02/2021 N. 30

Oggetto : VARIANTE PARZIALE AL PRG PER L'INDIVIDUAZIONE CARTOGRAFICA DEL TRACCIATO RELATIVO ALLA PISTA CICLABILE DENOMINATA "BICICLOVIA DEL CONERO" E CONTESTUALE APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO (ART. 9 COMMA 1 DEL DPR N. 327/2001) DELLE AREE INTERESSATE AI SENSI DELL 'ART. 15 COMMA 5 DELLA LR N. 34/1992 - ADOZIONE

L'anno, il giorno due del mese di Febbraio, alle ore 12:08, nella sede del Comune, in seguito a convocazione, si è riunita la Giunta nelle persone dei Signori:

Sindaco	MANCINELLI VALERIA	Presente
Assessore	SEDIARI PIERPAOLO	Presente
Assessore	BORINI TIZIANA	Presente
Assessore	CAPOGROSSI EMMA	Presente
Assessore	FORESI STEFANO	Presente
Assessore	GUIDOTTI ANDREA	Presente
Assessore	MANARINI PAOLO	Presente
Assessore	MARASCA PAOLO	Presente
Assessore	POLENTA MICHELE	Presente
Assessore	SIMONELLA IDA	Presente

Partecipa il Segretario Generale MONTACCINI GIOVANNI

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco MANCINELLI VALERIA ed invita la Giunta Comunale all'esame dell'oggetto su riferito.

Deliberazione n. **30** del **02/02/2021**



DELIBERAZIONE N. 30 DEL 2 FEBBRAIO 2021

**DIREZIONE URBANISTICA,
EDILIZIA PUBBLICA,
PORTO, MOBILITA'**

OGGETTO: VARIANTE PARZIALE AL PRG PER L'INDIVIDUAZIONE CARTOGRAFICA DEL TRACCIATO RELATIVO ALLA PISTA CICLABILE DENOMINATA "BICICLOVIA DEL CONERO" E CONTESTUALE APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO (ART. 9 COMMA 1 DEL DPR N. 327/2001) DELLE AREE INTERESSATE AI SENSI DELL'ART. 15 COMMA 5 DELLA LR N. 34/1992 - ADOZIONE

LA GIUNTA

Visto il documento istruttorio redatto dalla Direzione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità, che di seguito si riporta:

PREMESSO CHE la rete delle ciclovie delle Marche si inserisce nel sistema nazionale delle ciclovie, così come definito dalla Legge n. 2/2018 e dal PGMC – Piano Generale di Mobilità Ciclistica del MIT, in corso di definizione (ipotesi di schema aggiornato a maggio 2020). Il PGMC riprende la rete "bicitalia" definito dalla F.I.A.B. (Federazione Italiana Ambiente e Bicicletta), inserita nella rete europea "Eurovelo". Il disegno della rete "Bicitalia" riprende i collegamenti storici che legano le Marche al versante tirrenico e alla dorsale adriatica. Si tratta sostanzialmente di un sistema di percorrenze "a pettine" che segue la direzionalità delle vallate perpendicolari alla costa, partendo dalla dorsale appenninica. Con la rete delle **CICLOVIE DELLE MARCHE** si intende realizzare il modello strutturale a pettine, quale elemento portante di un sistema più complesso che coinvolge i centri collinari e montani secondo una sequenza di itinerari che verranno poi "classificati" in ragione della difficoltà di percorrenza, dei servizi presenti, delle interrelazioni con gli altri sistemi del trasporto pubblico su ferro e su gomma. Il progetto della **biciclovio del Conero**, è una parte della **ciclovio adriatica** programmata nell'ambito della rete delle ciclovie delle Marche e risponde anche ai contenuti della DGR n. 946 del 20.07.2020, recante Applicazione L.R. n. 38/2012 "Interventi per favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica" - Approvazione delle "Linee guida per la realizzazione e la segnaletica della Rete ciclabile regionale";

CONSIDERATO CHE:

- la Regione Marche, all'interno del programma operativo regionale POR-FESR 2014/2020, nell'asse di finanziamento 4 all'azione 14.3.1 "Sviluppo delle infrastrutture necessarie all'utilizzo del mezzo a basso impatto ambientale anche attraverso iniziative di charging hub. Interventi per lo sviluppo della mobilità ciclopedonale – Completamento della Ciclovio Adriatica" ha previsto interventi



per lo sviluppo della mobilità sostenibile lungo la direttrice adriatica; con Determinazione del Dirigente P.F. Trasporto Pubblico Locale, Logistica e Viabilità n. 533 del 23/10/2017, la Regione Marche ha quindi approvato il bando relativo al succitato asse POR-FESR 2014-20120-Azione 14.3.1.;

- *la Giunta comunale, con Delibera n.738 del 29/12/2017 ha aderito al progetto di "Ciclovía Adriatica" e deciso la partecipazione, assieme ad altri comuni contermini (Falconara, Chiaravalle, Jesi, Montemarciano, Osimo, Castelfidardo, Loreto, Recanati, Numana), al suddetto bando regionale, dando mandato al Comune di Falconara di svolgere il ruolo di capofila ed ai propri uffici della Direzione Pianificazione Urbanistica, di procedere con gli Atti necessari alla partecipazione al bando mediante la progettazione dell'intervento in oggetto;*
- *con Determinazione del Dirigente n. 316 del 13/02/2018 è stato affidato l'incarico professionale inerente il Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica della "CICLOVIA DEL CONERO" ed il conseguente Progetto Definitivo ed Esecutivo del 1° stralcio funzionale, relativi al completamento della "CICLOVIA ADRIATICA" CIG: Z5B220241D, al RTP Sunesis coordinato dall'arch. Carlo Brunelli (mandatario);*
- *la Giunta comunale, con Delibera n. 125 del 13/03/2018, ha approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica della "Biciclovía del Conero", ai fini della partecipazione al bando regionale, che comprende la realizzazione di tre lotti funzionali distinti: lotto 1, lotto 2 e lotto 3 per un importo di 1.131.932,95 euro (al lordo di IVA, costi di esproprio, spese tecniche ed imprevisti) di cui:*
 - *€ 660.580,78 contributo regionale*
 - *€ 471.352,17 a carico del Comune di Ancona (€ 220.193,59 quale quota minima pari al 25% che il Comune di Ancona deve obbligatoriamente impegnare ai fini della partecipazione al bando, € 251.158,58 quale quota ulteriore necessaria per il completamento dell'opera restante a carico del Comune di Ancona);*
- *con Decreto del Dirigente della P.F. Trasporto pubblico locale, logistica, viabilità n. 794 del 28/05/2018, trasmesso all'Ente dal Comune capofila Falconara con nota prot. 87211 del 30/05/2018, è stata approvata la graduatoria regionale relativa al bando POR Marche FESR 2014-2020 Asse 4 - Azione 14.3.1 "Sviluppo delle infrastrutture necessarie all'utilizzo del mezzo a basso impatto ambientale anche attraverso iniziative di charging hub. Interventi per lo sviluppo della mobilità ciclopedonale – Completamento della Ciclovía Adriatica" in cui l'intervento proposto dal Comune di Ancona risulta inserito;*
- *tale Decreto assegna € 1.474.255,67 quale contributo complessivo per la "Biciclovía del Conero", a valere sull'asse 4 del POR FESR 2014-2020, di cui € 660.580,78 quale quota parte afferente al Comune di Ancona;*
- *l'intervento complessivo del Comune di Ancona, dell'importo pari a € 1.131.932,95, risulta così finanziato all'interno del Programma triennale delle OO.PP. :*



- 660.580,78 € da trasferimenti regionali;
 - 471.352,16 € da risorse proprie;
- con Delibera di G.C. n 418 del 11/09/2018 è stato approvato il Progetto Definitivo denominato "Biciclovía del Conero – Settore I – Lotto 1 e Lotto 2"
- la Giunta comunale, con Delibera n. 427 del 18/09/2018 ha approvato l'Accordo di Partenariato che definisce tutti gli impegni dei Comuni assegnatari del finanziamento per la buona riuscita dell'intervento,
- il progetto "Biciclovía del Conero" insiste su numerose aree private, come individuate dall'elaborato del Progetto Definitivo approvato con G.C. n 418 del 11/9/2018 relativo al "Piano particellare di espropri";
- a seguito dell'avvio del procedimento di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sono giunte osservazioni da parte di alcuni proprietari delle aree interessate dal passaggio della ciclovía riguardano il tracciato della pista o la determinazione delle indennità di esproprio che hanno evidenziato l'insufficienza delle indennità individuate preliminarmente nel QTE dell'appalto;
- la Provincia di Ancona, nella qualità di Ente proprietario della strada parallelamente alla quale corre il tracciato della pista ciclabile, con nota prot. n.188940 del 5/12/2018 ha rilasciato autorizzazione con la prescrizione di porre in opera delle barriere di sicurezza stradali in alcuni tratti che corrono a quota inferiore della strada provinciale, per un importo presunto di 245.520,00 euro IVA compresa, non ricompreso nel QTE dell'appalto;
- si è reso pertanto, necessario procedere ad una modifica del Progetto Definitivo della "Biciclovía del Conero" al fine di:
- evitare l'interferenza con la strada provinciale, comportante la necessità di porre in opera delle barriere di sicurezza stradali richieste, comportanti un notevole aggravio di costi;
 - valutare l'accoglimento delle osservazioni pervenute dai proprietari interessati;
- tale modifica progettuale prevede un nuovo tracciato, che si allontana dalla viabilità provinciale in gran parte dei tratti oggetto delle prescrizioni, andando ad interessare aree agricole più interne e che individuano due tratti:
- tratto A (ex lotto 1 e lotto 2)
 - tratto B (ex lotto 3)
- successivamente, con nota prot. 126220 del 26.07.2019 "Richiesta variazione al tracciato e rimodulazione finanziamento del progetto denominato Biciclovía del Conero", è stata richiesta alla Regione Marche – P.F. Trasporto Pubblico locale, logistica e viabilità la possibilità di:
- apportare una variante al tracciato del progetto finanziato, finalizzata alla risoluzione delle problematiche sopra esposte;



- *effettuare una rimodulazione del finanziamento, con lo scopo di destinare l'importo complessivo necessario alla realizzazione del progetto, pari a 1.131.932,95 euro (di cui 660.580,78 euro di trasferimenti regionali), in via prioritaria alla realizzazione del tratto A (ex lotto 1 e lotto 2) ed in via residuale all'avvio del tratto B (ex lotto 3);*
- *con nota acquisita al prot.n. 171937 del 24/10/2019 la regione Marche ha dato riscontro positivo alla suddetta richiesta di variazione, ritenendola ammissibile ai fini del finanziamento concesso, in quanto valutata come variazione non sostanziale e conforme al progetto approvato e ammesso a contributo.*

CONSIDERATO CHE *in relazione alle tempistiche imposte dall'ammissione al finanziamento regionale, si è reso necessario:*

- A) *procedere in maniera speditiva ad una integrazione della progettazione definitiva ed esecutiva già approvata, che recepisca la modifica del tracciato*
- B) *procedere in maniera altrettanto speditiva allo sviluppo di un nuovo Piano particellare che recepisca la suddetta modifica e dare quindi avvio alle procedure espropriative propedeutiche alla realizzazione dell'intervento;*
- *con Determinazione Dirigenziale 1167 del 15/7/2020 si è pertanto affidato all'arch. Carlo Brunelli il "Servizio di integrazione della progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento denominato "BICICLOVIA DEL CONERO" – Lotto 1 e Lotto 2", il quale ha provveduto a consegnare il Progetto definitivo in data 09/11/2020 (prot. 161229) e contestualmente, gli elaborati tecnici necessari alla adozione della Variante urbanistica ex art.15 L.R.34/92 necessaria all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;*

CONSIDERATO CHE *la variante al PRG in oggetto, si rende necessaria in relazione all'avvio della procedura espropriativa per l'acquisizione delle aree necessarie alla realizzazione del tratto della Ciclovia del Conero che va da Pietralacroce al parcheggio pubblico di interscambio con il bus navetta per Portonovo e meglio evidenziata negli elaborati allegati alla presente nota.*

In assenza di avvio della procedura espropriativa l'intervento di realizzazione della ciclovia non avrebbe necessitato di variante urbanistica in quanto ai sensi dell'art. 5 delle NTA del PRG di Ancona i percorsi ciclabili possono essere realizzati in qualsiasi zona urbanistica senza necessità di specifica individuazione come zona destinata alla mobilità: "Nel rispetto della normativa nazionale e regionale di settore è consentito in tutto il territorio comunale la realizzazione di: (..) 2) Attrezzature per la mobilità pedonale e ciclabile comprendenti i percorsi pedonali e ciclabili in sede propria e le eventuali strutture di copertura necessarie".

Tuttavia, la presente variante si rende necessaria per individuare nel PRG vigente le aree interessate dalla nuova opera pubblica per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, in quanto ai sensi dell'art. 9 comma 1 del DPR 327 del 08.06.2001 (TU Espropri): "Un bene è sottoposto al vincolo preordinato all'esproprio quando diventa efficace l'atto di approvazione del piano urbanistico



generale, ovvero una sua variante, che prevede la realizzazione di un'opera pubblica o di pubblica utilità";

TUTTO QUESTO meglio esplicitato negli elaborati allegati alla variante:

- **Elaborato1_RELAZIONE**
- **Elaborato2_PRG VIGENTE_VARIANTE al PRG**
- **Elaborato3_PRG_QUANTIFICAZIONI**
- **Elaborato4_ORTOFOTO_CATASTO**
- **Elaborato5_NTA VIGENTE_VARIANTE**
- **Elaborato6_RELAZIONE SCREENING VAS SEMPLIFICATO**

EVIDENZIATO INOLTRE CHE con nota del 30.10.2020 prot. n. 156595, il Comune, in qualità di Autorità Procedente (AP), ha richiesto alla Provincia di Ancona, in qualità di Autorità Competente (AC), l'avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS semplificata ai sensi del paragrafo A.3 comma 5 delle Linee Guida regionali di cui alla DGR n. 1647/2019 allegando contestualmente la relazione di screening semplificato;

L'Autorità Competente, con nota del 10.12.2020 prot. n. 180073 ha trasmesso la Determina del Dirigente Settore IV-Area Governo del Territorio n. 1415 del 09.12.2020, con la quale ha concluso il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS semplificata, escludendo dalla procedura di VAS lo strumento urbanistico in oggetto;

La presente proposta di variante al PRG, non incide sul dimensionamento globale del PRG, non modifica la distribuzione dei carichi insediativi e la dotazione degli standard di cui al DI n. 1444/1968, pertanto rientra nei casi di cui all'art. 15 comma 5 della LR n. 34/1992 e sarà approvata in via definitiva dalla Giunta comunale secondo l'iter semplificato previsto dall'art. 30 della medesima LR n. 34/1994;

PRESO ATTO INOLTRE CHE con nota del 9.12.2020 prot. n. 178909, è stato richiesto al Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio – P.F. Tutela delle Acque e Tutela del Territorio di Ancona della Regione Marche, il parere di compatibilità geomorfologica ai sensi dell'art. 89 del DPR n. 380/2001 e l'accertamento della compatibilità idraulica tra lo strumento di pianificazione e le pericolosità idrauliche presenti, ai sensi dell'art. 10 della LR. ti. 22/2011;

Con nota del 22.01.2021 prot. n. 12370 il Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio – P.F. Tutela delle Acque e Tutela del Territorio di Ancona della Regione Marche, in ordine alla compatibilità della Variante parziale al PRG in oggetto con le condizioni geomorfologiche del territorio, ai sensi dell'art. 89 del D.P.R. 380/2001 si esprime parere favorevole con le seguenti prescrizioni: Si intendano prescrittive le raccomandazioni espresse dal geologo al capitolo 7. **CONCLUSIONI** del documento "Relazione Geologica" redatto per la variante in oggetto.



Con medesima nota del 22.1.2021 prot. n. 12370 il Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio – P.F. Tutela delle Acque e Tutela del Territorio di Ancona della Regione Marche, in ordine alla compatibilità dello strumento urbanistico in oggetto con le pericolosità idrauliche presenti, ai sensi dell'art. 10 della L.R. 22/2011 si accerta che la Verifica di Compatibilità Idraulica è stata eseguita con le modalità previste dalla D.G.R. 53/2014;

Vista la natura della variante si ritiene non necessario richiedere all' ASUR Marche, Area Vasta n. 2 - Servizio Igiene e Sanità Pubblica, il parere di competenza ai sensi dell'art. 20 della Legge n. 833/1978;

La variante interessa aree ricadenti all'interno del perimetro del Piano del Parco del Conero, pertanto con nota del 26.01.2021 prot. n. 14007, è stato richiesto all'Ente Parco del Conero il proprio parere di competenza;

TENUTO CONTO CHE il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e ss.mm.ii. in materia di procedimenti amministrativi, è il Funzionario Tecnico P.O. Mauro Serini della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità mentre il Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità è l'Arch. Claudio Centanni e che entrambi hanno sottoscritto la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi e di cause di incompatibilità, allegata alla presente;

ATTESA la competenza della Giunta comunale ai sensi dell'art. 15 comma 5 della LR n. 34/1992, come recentemente modificato dalla LR n. 43 del 30.12.2019;

si propone quanto segue

- 1) DI PRENDERE ATTO*** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI ADOTTARE la VARIANTE PARZIALE AL PRG PER L'INDIVIDUAZIONE CARTOGRAFICA DEL TRACCIATO RELATIVO ALLA PISTA CICLABILE DENOMINATA "BICICLOVIA DEL CONERO" E CONTESTUALE APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO (art. 9 comma 1 del DPR n. 327/2001) DELLE AREE INTERESSATE ai sensi dell'art. 15 comma 5 della LR n. 34/1992, unitamente ai seguenti elaborati aggiornati con i pareri pervenuti e che ne formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:***

- Elaborato1_RELAZIONE***
- Elaborato2_PRG VIGENTE_VARIANTE al PRG***
- Elaborato3_PRG_QUANTIFICAZIONI***
- Elaborato4_ORTOFOTO_CATASTO***
- Elabotato5_NTA VIGENTE_VARIANTE***
- Elaborato6_RELAZIONE SCREENING VAS SEMPLIFICATO.pdf***



- 3) **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere al deposito e pubblicazione della presente variante e agli altri adempimenti conseguenti ai sensi delle leggi vigenti;
- 4) **DI DARE ATTO** che Responsabile del Procedimento è il Funzionario Tecnico P.O. Mauro Serini;
- 5) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.

Ritenuto di condividere il documento per le motivazioni riportate e pertanto di poter far propria la proposta presentata;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso su tale proposta dal Dirigente Responsabile interessato, reso ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D. Lgs, n. 267/2000, nonché la dichiarazione, riportati nei fogli che si allegano;

Acquisite le dichiarazioni in ordine alla pubblicazione su "Amministrazione trasparente" e Albo pretorio on-line, qui allegate

A voti unanimi:

DELIBERA

- 1) **DI PRENDERE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **DI ADOTTARE** la **VARIANTE PARZIALE AL PRG PER L'INDIVIDUAZIONE CARTOGRAFICA DEL TRACCIATO RELATIVO ALLA PISTA CICLABILE DENOMINATA "BICICLOVIA DEL CONERO" E CONTESTUALE APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO** (art. 9 comma 1 del DPR n. 327/2001) **DELLE AREE INTERESSATE** ai sensi dell'art. 15 comma 5 della LR n. 34/1992, unitamente ai seguenti elaborati aggiornati con i pareri pervenuti e che ne formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - **Elaborato1_RELAZIONE**
 - **Elaborato2_PRG VIGENTE_VARIANTE** al PRG
 - **Elaborato3_PRG_QUANTIFICAZIONI**
 - **Elaborato4_ORTOFOTO_CATASTO**
 - **Elaborato5_NTA VIGENTE_VARIANTE**
 - **Elaborato6_RELAZIONE SCREENING VAS SEMPLIFICATO.pdf**
- 3) **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere al deposito e pubblicazione della presente variante e agli altri adempimenti conseguenti ai sensi delle leggi vigenti;



- 4) **DI DARE ATTO** che Responsabile del Procedimento è il Funzionario Tecnico P.O. Mauro Serini;
- 5) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.
-

Il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ad unanimità di voti, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e successive modifiche ed integrazioni, in relazione all'urgenza di realizzazione dell'opera.

* * * * *

ALLEGATI

- Elaborati di progetto;
 - Parere art. 49 – D. Lgs. n. 267/2000;
 - Dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;
 - Dichiarazioni Pubblicazione on line su “Amministrazione Trasparente” e “Albo Pretorio”.
- (i file sono in formato .pdf.p7m)

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

MANCINELLI VALERIA

Il Segretario Generale

MONTACCINI GIOVANNI